

政府工作报告

2020年1月7日在牡丹江市第十六届人民代表大会
第五次会议上)

市长 王文力

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，在市委正确领导下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动庆祝新中国成立70周年。我们守初心、担使命，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，集中力量解决了一批群众的操心事、烦心事、揪心事，全年一般公共预算用于民生支出占比达到83.7%。面对矛盾叠加、难题集中、考验巨大的严峻挑战，我们坚定一张蓝图绘到底的信心决心，顶住前所未有的困难和压力，顽强拼搏，聚焦“晋位争先、重振雄风”和“三步走”目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”“六抓”，实现了

经济“一年企稳”，保持了社会安定和谐。初步预计，全市地区生产总值增长4%左右，规上工业增加值增长3%左右，固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长6.5%，对外贸易进出口总额增长5%（扣除原油），一般公共预算收入下降1.2%、剔除减税降费因素增长6.1%，城乡居民人均可支配收入增长高于经济增速，万元GDP能耗下降3.2%。主要做了以下工作：

（一）综合施策、靶向发力，三大攻坚战取得积极进展。面对巨大的政府债务压力，强化担当作为，通过筹资融资、重组置换，多措并举化解存量，守住了不发生区域性系统性债务风险的底线，有力保障了“五保”支出；树牢过“紧日子”思想，压减一般性支出10%以上。聚焦短板弱项，投入资金2.73亿元解决“两不愁三保障”突出问题，全市29个建档立卡贫困村全部出列，3164户6779名建档立卡贫困人口全部脱贫。坚持问题导向，强化源头治理、综合治理、系统治理，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，高标准完成了污染防治攻坚战年度任务。

（二）大力发展实体经济，经济基本面平稳向好。坚持工业立市不动摇，实施“驻企代表”制度，通过落实国家政策、强化要素保障，为企业减税降费37.5亿元、节约水电成本2187.7万元，组织政银企恳谈会帮助企业融资12.7亿元，全年新增规上企业40户，亏损面收窄22.3个百分点，稳住了全市工业“底盘”。实施“专班+园区、目标+考核”招商引资机制和“市级领导、首席服务员”包保推进机制，深入开展项目督导、“冬季会战”，全年开复工亿元以上产业项目54个、竣工24个，省“百大项目”全部开工、投资

完成率 114.2%；新引进亿元以上项目 128 个、引进域外资金和实际利用外资分别增长 19.1%和 29.4%，对上争取资金突破 200 亿元。毫不动摇支持民营经济发展，聚焦融资难问题，落靠市“21 条”扶持政策，协调金融机构新发放“无还本续贷”18 亿元，新增贷款余额 9.6 亿元，筹集 2 亿元支持重点产业发展，与蚂蚁金服合作实现普惠金融项目上线运营；聚焦办事难问题，全面落实省优化营商环境“条例”，持续深化“放管服”改革，商事登记实现“零见面”、行业许可审批 2 日办结、重点项目审批缩短至 30 天，重点领域和行业 100 个高频事项实现“最多跑一次”，全市新增市场主体 2.9 万户，恒丰 5 万吨食品包装纸项目创造了全省“百大项目”建设当年立项当年投产新纪录。

（三）以产业振兴带动乡村振兴，现代农业加快发展。以市场为导向深化农业供给侧结构性改革，持续释放农业绿特优势，全市粮食总产连续 10 年超过 50 亿斤，绿色有机食品认证面积超过耕地 50%；食用菌栽培规模增长 8.2%、棚室菌比重达到 20%；中药材种植面积、农产品出口基地面积达到 13.3 万亩和 43 万亩；有效防控非洲猪瘟疫病，畜牧业产值增长 5%；整合区域品牌资源，“牡丹江大米”地理标志认证上报国家商标局审批，全市新增农产品地理标志 4 个，农产品电商销售额增长 30%。以“两头两尾”为牵动推进三产融合，总投资 20 亿美元的俄农集团生猪养殖加工一体化项目签约，益优康粮食深加工等 9 个亿元以上项目投产运营，农产品加工转化率提高 6 个百分点，绿色有机食品企业全部进入省农产品质量安全追溯体系。强化技术推广、装备优化和主体培育，与南京农大合作

建立大豆研发中心和院士工作站，省级农业科技园发展到 11 个，新建高标准农田 38.7 万亩，农民专业合作社规范社发展到 260 个，7 个县级农村产权交易市场开始运营。

（四）持续深化结构调整，高质量发展迈出新步伐。久久为功做好“三篇大文章”，推进各类项目 134 个、竣工投产 18 个，牡丹江烟厂、恒丰汉麻全产业链等重点项目完成年度投资计划。实施旅游产业转型升级三年行动计划，编制全域旅游和冰雪旅游规划，启动全省第四届旅游产业发展大会筹备工作；强化雪乡等重点景区监管整治和旅游产品供给，擦亮做强旅游品牌，设立旅游诚信基金，推进火山口抗联密营纪念馆等重点项目 17 个、打造精品线路 17 条，成功举办镜泊湖国际冰跑挑战赛等活动，全市接待游客 2655.8 万人次、实现收入 205.4 亿元、均实现两位数增长，牡丹江机场航空客运量达到 104.8 万人次，成为全省首个超百万人次的支线机场。加快新文创、服务外包等新产业发展，阅文网络文学人才培训基地等项目投入运营，牡丹江服务外包产业园启动区完工，携程网东北客服中心业务量增长 35%。深化创新驱动发展战略，新认定国家级高新技术企业 10 户，全市专利授权量增长 9.3%、技术合同成交额突破亿元；科技企业孵化器、众创空间实现“双 50”目标，在孵企业 520 户，发放创业担保贷款 5789 万元、扶持创业 629 人；落实市委人才政策，成功举办“市长进校园”、企业家培训等活动，招聘紧缺人才 59 人、培训企业管理人员 350 人。

（五）坚定不移推进改革开放，发展动力活力不断增强。重点领域改革稳妥推进。完成政府机构改革和承担行政职能事业单位改

革，政府部门内设机构压减 19%，事业单位机构和编制分别精简 15.4%和 12.2%，成立了市新闻传媒中心，组建了市场监管等“五大领域”综合行政执法机构；实施“1+6”专班推进国有企业改革，完成市属 102 户国企调查摸底，组建了国有资本投资运营公司；全市农合机构改制化险高质量发展工作取得明显成果；顺利完成农垦森工行政职能移交承接工作；我市殡葬综合改革经验入选全国优秀案例。对外开放迈上新台阶。中国（黑龙江）自由贸易试验区绥芬河片区启动建设 4 个月签约项目 20 个，黑龙江跨境经济合作试验区绥芬河片区、东宁片区挂牌运行，绥东重点开发开放试验区总体规划获批，牡丹江综合保税物流中心（B 型）封关运行，我市对外开放水平进一步提升；牡丹江航空口岸货运作业区获批启用，开通至大连外贸班列，华晟内陆港货物吞吐量增长 5.5%，口岸通道更加通畅；牡丹江机场迁建启动预可研编制，绥东机场建设工程进展顺利，我市区域物流枢纽地位日渐凸显；东北（牡丹江）亚麻集散中心等外向型交易平台投入使用，全市新增外贸企业 94 户，境外园区发展到 15 个，贸工一体化进程加快；成功举办中俄龙舟赛等“中俄地方合作交流年”系列活动和中国国际口岸贸易博览会等经贸活动，对外人文交流合作持续深化。

（六）落实区域协调发展战略，发展空间不断拓展。中心城市辐射带动能力增强。强化市经开区龙头作用，启动“管委会+公司”运行模式改革，开展“标准地+承诺制+代办制”改革试点，新竣工亿元以上产业项目 10 个，财政收入增速高于全市 4.6 个百分点；完善城市商圈，中农批冷链物流产业园开工建设，月星环球港一期主

体封闭。“工业立县、一县一业”取得积极进展。进一步明确各县（市）发展定位，推动市与县、口岸与内陆互动发展，绥东重点开发开放试验区购物离境退税政策扩展到牡丹江全域，东宁跻身全国特色产业百佳县、穆棱入选首批国家农村产业融合发展示范园。城乡区域一体化呈现新亮点。完成 189 个建制村“畅返不畅”整治工程，500 户以上行政村实现交邮合作全覆盖；绥阳镇入选国家农业产业强镇，兰岗镇、古城镇被认定为全国“一村一品”示范镇，小朱家村、中兴村入选全国首批乡村旅游重点村。区域合作取得新进展。与哈尔滨新区和保税区在合作招商、通道物流、产业配套等领域务实开展战略合作，积极推进与东莞市对口合作，新签约项目 12 个、宏图家具等 9 个项目开工建设。

（七）深入践行“两山”理念，生态环境保护取得新成效。持续实施大气污染综合治理，关停取缔“散乱污”企业 196 户，淘汰县级城市建成区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 318 台，秸秆综合利用率达到 69.1%，城市空气质量优良天数比例达到 93%。推动河湖长制由全面建立转向全面见效，510 个河湖“四乱”问题全部销号，畜禽养殖废弃物综合利用率达到 73.5%，镜泊湖水质达到国家Ⅲ类标准，完成八达沟黑臭水体治理，8 个重点镇污水处理厂竣工，市区饮用水水源地水质全部达标，水生态文明城市建设试点通过国家验收。深入开展黑土地保护行动、土壤污染重点行业搬迁和森林草原专项执法，完成“大棚房”专项整治、违建别墅核查处置和基本草原清查，东北虎豹国家公园我市核心区域实现还林，落实农业“三减”示范田 102 万亩，治理水土流失 59.1 万亩，造林绿化 15 万亩。

（八）始终坚持人民至上，民生保障能力持续提升。实施以“援企稳岗”和技能培训为重点的“稳就业”专项行动，全年新增城镇就业 6.1 万人、登记失业率控制在 3.25% 以内。深入开展“上学不求人”，牡丹江全域通过国家义务教育基本均衡发展评估验收，四中和立新小学江南分校投入使用，全市中小学实现零择校、零择班、零择位、零指定。推进“看病不求人”行动，二级以上医疗机构实现网上挂号缴费和诊疗结果 APP 推送，实施“名医到家”工程，组建医联体 56 个，我市被确定为全国社会心理服务体系试点城市。落实国家政策提高保障标准，按时足额发放养老金，全市新增参保 7.4 万人，出台生活困难人员“助保贷款”办法，救助群众 17 万人次，分配公租房（廉租房）800 户、改造农危房 3708 户，千方百计解决了困扰百姓多年的 294 户“一房多售”、4005 户逾期未回迁和 13158 户办证难问题。成功举办“好韵牡丹江”“健康雪城”等系列文体惠民活动，人民空军东北老航校旧址等 4 处遗址被列为全国重点文物保护单位，我市运动员荣获国家级赛事金牌 27 枚，宁忠岩夺得速滑世界杯 1500 米项目首枚金牌。以全国文明城市创建为牵动持续改善人居环境，落实市人大议案，开展市区交通秩序百日攻坚，通过改造平安街等主次干道、优化公交线路、增设停车泊位等，畅通城市“主动脉”和“微循环”，市民出行更加便捷；深入开展城市环境综合整治和村庄清洁行动，规范清理整治街路 80 余条、再生资源回收站点 229 家，启动生活垃圾分类，完成西部城区排水工程，改造供气供热老旧管网 17.5 公里，市区新增天然气用户 1.2 万户、绿地 18.2 万平方米；完成农村室内改厕 6559 户，10 个

镇村被评为全国文明村镇，市容市貌、村容村貌有新改观。加大便民服务、安全生产、维稳治安等工作力度，民生大厦投入使用，438项政务服务实现在线办理，户籍和车辆业务“全城通办”，群众办事更加便捷，全市安全生产事故起数下降14.5%，26件国家和省交办的疑难信访积案全部化解；深入开展矿产开采、交通运输、工程建设等行业领域扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑涉恶团伙34个，“八类案件”发案率下降13.3%，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。统计监测、财政管理、市场监管等工作获得国家部委表彰，民族团结、残疾人等事业荣膺国家先进，审计、双拥、气象、人防、机关事务等工作和妇女儿童等事业也都取得了新成绩。

各位代表，一年来，我们秉持“打铁必须自身硬”的理念，持续加强政府自身建设。我们坚决贯彻落实市委决策部署，坚持用改革的思维、发展的方式解决前进中遇到的问题，推动实践创新、制度创新。我们强化法治思维，严格执行市人大决议决定和重大行政决策程序，自觉主动接受监督，全面办复人大代表议案、建议和政协委员提案。我们持之以恒转变工作作风，严格执行中央八项规定精神和省委市委有关规定，集中整治形式主义、官僚主义等“四风”问题，政府系统文件、会议、督查检查考核分别精简61%、47.5%和70%。

各位代表，过去的一年，是我们顶压前行的一年，也是我市一些具有重大深远影响工作取得突破性进展、喜事连连的一年：全市人民期盼25年的林海水库进入国家批复程序，谋划多年的牡敦客专项目有望纳入国家铁路建设“十四五”规划，中国（黑龙江）自由

贸易试验区绥芬河片区、跨境经济合作试验区绥芬河片区、东宁片区和绥芬河国家跨境电子商务综合试验区相继获批，我市迎来了振兴发展的重大战略机遇。

成绩来之不易，这是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向人大代表、政协委员，向离退休老领导、老同志，向驻牡中省直部门、驻牡部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，致以崇高敬意！向所有关心支持牡丹江发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢！

我们也清醒认识到，政府工作还存在很多差距和不足，去年的目标任务有些没有完成，10件惠民实事完成9件，未完成的公铁联运中心正在推进土地权属调整和规划设计。受结构性、体制性、周期性问题叠加影响，新的一年工作面临巨大挑战：总量不大、结构不优、质量不高、增速不快等问题依然存在，实体经济面临较大困难，经济企稳向好的基础还不牢固；立市型项目少，国资国企等重点领域改革尚未破题，创新能力不足、人才流失严重、营商环境还有短板，支撑高质量发展的内生动力还有很大欠缺；各种风险挑战加剧，经济下行压力、政府债务压力、“五保”支出压力并存，公共服务能力和水平与百姓期盼还有很大差距；有些干部思想守旧、本领恐慌、服务意识差、担当精神不足、工作推诿扯皮，一些领域腐败案件还时有发生。对此，我们决不回避妥协、自乱阵脚，要保

持定力、坚毅笃行，持续攻坚、逐项破解，用发展的方式，善作善成。

二、2020 年重点工作任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，认真落实省委经济工作会议和市委十二届六次全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，用“六抓”促“六稳”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力解放思想，着力优化营商环境，着力集聚各类人才，打好“两个翻身仗”，实现“两年提速”发展目标，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，推动牡丹江晋位争先重振雄风、全面振兴全方位振兴。

经济发展预期目标是：地区生产总值、固定资产投资、规上工业增加值增长 5%以上，一般公共预算收入增长 2%以上，社会消费品零售总额、对外贸易进出口总额增长 5%，城乡居民人均可支配收入增长高于经济增速，万元 GDP 综合能耗下降 3%。为实现上述目标，我们将重点抓好九个方面工作。

（一）抓重点、补短板、强弱项，坚决打好三大攻坚战。我们

要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，聚焦解决突出问题，筑牢决胜全面建成小康社会基础。一是高质量打赢精准脱贫攻坚战。严格落实“四个不摘”要求，加强脱贫攻坚与乡村振兴衔接，持续巩固提升脱贫攻坚成果；及时做好监测户和边缘户帮扶，从严从实做好“回头看”整改工作，健全稳定脱贫、逐步致富长效机制，不获全胜决不收兵。二是坚韧不拔打好污染防治攻坚战。深入践行“两山”理念，以建设国家生态文明先行示范区为牵动，高标准推进中央环保督察“回头看”问题整改，全部淘汰县级城市建成区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉，秸秆综合利用率达到 80%，空气质量优良天数比例保持在 90%以上；全面建立河湖“两规两划”，完成镜泊湖污染治理等“一市一单”年度整改任务，连通建成区“十湖”、打好黑臭水体剿灭战，水质考核断面达到国家要求，力争林海水库开工建设；完成“绿卫”专项行动整改任务，做好违建别墅整治、东北虎豹国家公园体制试点迎检工作，造林绿化 6 万亩，治理水土流失 28 万亩，工业固体废物综合利用率达到 80%；加快发展生态产业，开发利用清洁能源，推进荒沟电站建设和“俄气引入工程”。三是推动重大风险防范化解取得新成效。坚持“防打控处”一体推进，持续整治金融乱象，全力推进农合机构改制化险，完成非法集资陈案积案攻坚行动阶段性目标；深入开展“五清”行动，推进债务展期、重组和置换全力化解存量债务，严控新增债务，继续压缩“五支”、兜牢“五保”底线；探索建立市场调控和监管制度，保持房地产市场健康发展。

（二）把稳增长作为核心任务和首要目标，推动经济提速提质

提效。我们要把发展经济的着力点放在实体经济上，全面贯彻“八字方针”，落实省推动高质量发展“100项任务”，确保实现量的合理增长和质的稳步提升。一是拓增量，聚焦“435”产业，扩大有效投资稳增长。把招商引资作为一以贯之的“生命线”，坚决打好“冬季会战”，压实“专班”责任，落靠“首席服务员”制度，成立专业化市场化招商引资公司，确保项目谋划、精准招商、高效建设、投产达效环环相扣、无缝衔接，切实提高项目转化为产业实体水平，全年高质量谋划储备亿元以上产业项目300个以上、新引进100个、开复工100个以上、新竣工30个以上，省“百大项目”开工率、投资率、资金到位率超过省定目标，引进域外资金和实际利用外资分别增长10%和5%、对上争取资金200亿元以上；持续推进与东莞市对口合作，落实好6条措施和对接交流成果，新引进项目12个、开工建设6个，与东莞市政府共同谋划“莞牡”产业园，积极参与支持“龙粤”产业联动班列开通协调工作。二是稳存量，打好规上企业保卫战，夯实振兴发展的基础。我市现在的“四上”企业、特别是工业企业，是经济增长的主体力量、财政税收的主要来源和稳定就业的主要载体，我们要把帮助企业解决困难作为重大职责，压实市级领导联系企业责任，强化“驻企代表”服务，打好工业企业扭亏增盈攻坚战，切实降低规上企业亏损面；要坚持以转方式调结构提高工业抗冲击能力，通过技改升级、嫁接重组、平台整合、产业融合，继续扎实做好“三篇大文章”，推进恒元百万亩汉麻加工等“老字号、原字号、新字号”重点项目81个，谋划建设石墨产业园，新增规上工业企业20户以上；落实省民营企业梯度成长

培育计划，引导中小企业“专精特新”发展、支持 20 户企业倍增发展，做好政银企对接、“以存引贷”等工作，协调金融机构开展好首贷培植行动，增强对实体经济的支持力度。三是抓创新，深入实施创新驱动发展战略，培育发展新动能。落实省新一轮“科技型企业三年行动计划”，新认定国家级高新技术企业 10 户，100 户企业进入国家科技型中小企业库；发挥好企业创新主体作用，引导企业运用工业互联网提升经营管理水平，支持百威啤酒、富通空调等企业申报省级数字化（智能）车间，推动校地融合发展，鼓励企业与高校和科研院所深化合作，技术合同成交额超过 1.5 亿元，超前谋划 5G 网络、区块链、物联网等新型基础设施；发挥好科创平台保障作用，实施科技型企业孵化器、众创空间提档升级行动，在孵企业增长 15%。落实市委人才“引培用留”政策措施，加强“一站式”人才服务保障，为发展提供智力支撑。四是谋长远，围绕全面振兴全方位振兴，科学编制“十四五”发展规划。紧盯城市发展所需、人民群众所盼，遵循规律、着眼长远，深度对接国家和省重大战略、重大规划、重大部署，积极争取重大工程项目、重大政策措施、重大改革事项，描绘好全市发展蓝图，给社会良好预期。

（三）扎实推动乡村振兴，增强农业农村发展内生动力。我们要倍加珍惜绿水青山的生态优势，培育叫响牡丹江品牌，不断提升农业竞争力，带动农民增收和乡村振兴。一是加快发展现代农业。压实粮食安全市长责任制目标责任，全面落实“菜篮子”市长负责制，突出“强菌优畜扩药增绿”，持续深化农业供给侧结构性改革，推动食用菌全产业链发展，全年新增棚室菌 2000 万袋；以“两牛一

猪”为重点发展现代畜牧业，支持红星乳业、龙穆黑牛等企业扩量升级和俄农集团生猪养殖加工一体化项目建设，做好生猪稳产保供和非洲猪瘟疫病防控；大力发展林下经济，实施中药材种植三年倍增计划，今年全市种植面积预计达到 20 万亩；绿色有机食品认证面积稳定在 500 万亩以上。聚焦“两头两尾”大力发展精深加工业，农产品加工转化率达到 60%以上。全力保护农产品的市场信誉，加快构建农产品优质优价营销体系，力争“牡丹江大米”地理标志证明商标获批，农产品电商销售额增长 10%。二是扎实推进农村重点改革。巩固农村土地承包经营权确权登记和集体产权制度改革成果，推进农村经济制度改革，提高土地承包经营权贷款规模，新增专业合作社规范社 10 个，土地规模经营面积达到 127 万亩。三是推动农业农村可持续发展。实施黑土地战略性保护，新建高标准农田 35 万亩、“三减”示范田面积保持百万亩；建成海林长汀等 7 个重点镇污水处理厂，畜禽养殖废弃物综合利用率达到 75%；实施农村饮水安全巩固提升工程、深入开展村庄清洁行动，加强农村环境综合整治，90%以上行政村生活垃圾得到有效治理。

（四）顺应产业和消费“双升级”，优化提升现代服务业。我们要紧盯产业转型和消费需求变化，把提高供给体系质量作为主攻方向，努力增创新优势。一是推动旅游业高质量发展。以筹备全省第四届旅游产业发展大会牵动全域旅游高质量发展，丰富镜泊湖、雪乡等名牌景区旅游业态，增加优质旅游产品供给，支持东北抗联红色文化旅游综合体、爱熊猫小镇等重点项目加快建设；持续优化旅游市场秩序，办好镜泊湖国际冰上马拉松赛等活动，叫响“冰雪

胜境、避暑天堂”品牌，打造诚信旅游样板区。二是以新模式新业态改造提升传统服务业。支持中农批冷链物流产业园等现代物流项目、联华国际精品商业街等现代商贸项目、电商产业示范基地和数字电商产业赋能平台等电子商务项目、月星环球港等城市综合体项目建设，新增限上商贸企业 25 户、电子商务交易额增长 10%，争创农产品冷链流通标准化试点城市。三是加快培育新经济新产业。统筹沿边开放和产业升级需要，大力发展新文创、服务外包等产业和“网红经济”，培育发展科技服务、国际金融、信息咨询等高端生产性服务业及体育健身、“一老一小”产业。今年，要围绕叫响“文创牡丹江”品牌和争创国家级服务外包产业示范城市，推动文创智库港、创客培训基地等项目签约落地，支持携程网东北客服中心拓展业务，牡丹江服务外包产业园竣工，力争新文创产业增加值增长 15%，努力打造新经济增长点。

（五）以自贸区建设为牵动，在更高起点上融入共建“一带一路”。我们要牢牢抓住自贸区绥芬河片区和跨境经济合作试验区绥芬河片区、东宁片区获批机遇，加快释放政策叠加效应，加速形成沿边开放新优势。一是举全市之力建设自贸区绥芬河片区。按照国家对绥芬河片区定位，协助做好省下放事权承接工作，全力推动资源要素、优秀人才向自贸区集中集聚，统筹推动全市优势产业、优势项目、优势产品与自贸区互补配套，推动自贸区尽快形成更多具有国际竞争力的制度创新成果，把自贸区打造成产业集聚增长极、全面振兴新引擎。二是促进对外贸易转型升级。以贸工一体化为方向，推动“六区联动”，支持绥芬河辟建互市贸易加工园区、扩大

二级市场规模，绥芬河综合保税区、牡丹江保税物流中心（B 型）进出口贸易额分别达到 28 亿元和 3 亿元，支持大自然地板等 10 个亿元以上项目开工建设，蒙牛乳业液态奶加工等 8 个项目竣工投产，加快建设林木林纸、食品加工等进出口加工基地，培育壮大跨境旅游、金融结算、跨境电商等特色产业。三是加强跨境物流通道建设。推进牡丹江新机场预可研编制工作、完成绥东机场主体工程建设，争取牡敦客专纳入国家铁路建设“十四五”规划，完成牡佳客专管线道路改移，东珲公路实现通车；启动建设绥芬河集疏运口岸中心，绥芬河国际综合物流园区投入运营，华晟物流多式联运示范工程通过验收，做好“哈绥俄亚”班列货源组织工作，增加牡丹江机场国际货运中心流量，借力国际经贸大通道推动产业集聚发展。四是持续深化交流合作。坚持“把窗口开大一点、合作再深入一点”，积极参与“中俄科技创新年”系列活动，努力推动与俄地方合作取得新成果，办好中俄青少年文化交流、口岸贸易博览会等活动，提高人文交流影响力；拓展与日韩合作领域、扩大港澳台贸易合作规模，开拓与其它国家城市交流合作。

（六）着力推动区域协调发展，打造高质量发展的新动力源。我们要牢固树立全市“一盘棋”思想，促进各类要素合理流动、高效利用，努力推动全域一体融合发展。一是建立更加有效的区域协调发展机制。增强规划的引领管控作用，立足发挥空间布局整体优势，高标准、高质量推进国土空间总体规划编制工作，推进多规合一、编制好“一张蓝图”；加大市域资源要素调配力度，修订完善“飞地经济实施办法”，推动开发开放先行先试政策向全域延伸，

促进沿边与内陆联动发展。二是提高中心城市的承载辐射功能。强化市经开区龙头作用，推进“管委会+公司”改革、实施“二号公章”制度，开工建设2条铁路专用线，新开工亿元以上项目16个、牡丹江烟厂竣工投产、桦林工业园达到化工项目入区条件，主要经济指标增速高于全市2个百分点以上；围绕完善功能、提升业态、集聚人气，推动四城区协同并进，积极培育现代商贸、教育科研、医疗康养、休闲娱乐等新增长点，支持阳明区用好建制县政策加快发展，提升东安区步行街、西安区朝鲜民族风情街等特色街路业态，主要经济指标增速高于全市平均水平。三是推动县域经济高质量发展。实施县域经济高质量发展三年行动，以工业为核心促进三次产业融合发展，打造以下城子、阜宁为代表的特色小镇，培育“一村一品”示范镇、示范村，工业占县域经济比重提高2个百分点，力争六县（市）实现整体晋位；深入落实“兴边富民”行动，大力培育特色农业、边境旅游、矿产资源开发等产业；做好森工农垦行政职能移交后的区域日常行政管理，推动森工农垦一体化发展。

（七）聚焦重点领域关键环节，持续深化改革。我们要解放思想，敢抓善为，加快破解制约发展的瓶颈障碍。一是以深化“放管服”改革为重点全力优化营商环境。把良好环境作为最重要的生产力、软实力，深入贯彻国家和省“优化营商环境条例”，以市场主体需求为导向，进一步优化办事流程，推行“受办分离”模式，拓展重点领域“一件事”清单；推行“互联网+政务服务”，“一网通办”事项达到90%以上；对标先进，加强信用体系建设，加快补齐获得信贷、跨境贸易等短板弱项；全面落实“80条政策措施”“三

个不准”要求和亲清政商关系“九不准”，常态化召开企业家座谈会，开展营商环境“好差评”评价，扎实做好国家营商环境评价迎检工作。二是深化政府机构改革和事业单位分类改革。严格落实政府机构“三定”，持续深化“五大领域”综合行政执法改革，推动公安机关改革，调整优化市区分局、派出所设置；完成生产经营类事业单位转企改革；完成基层整合审批服务执法力量改革，构建简约高效的基层管理体制。三是扎实推进国资国企改革。支持具备条件的国有企业进行混合所有制改革、建立现代企业管理制度，扩大绩效薪酬试点。完成恒丰集团、城投集团体制机制改革，推进传媒集团化债解困工作，组建国有资本投资运营集团，支持11户驻中央企剥离办社会职能，完成企业退休人员社会化管理工作任务。四是积极推进其它领域改革。接住管好省政府委托下放部分用地审批职权，探索实施市区两级事权划分改革，做好镜泊湖区域自然保护地整合优化工作，探索建立科学有效的国有重点林区和垦区森林资源行政管理机制，确保经济发达镇行政管理体制改革试点通过省级验收。

（八）提升城市承载功能，建设人民满意城市。我们要像守护家园一样守护好这座城市，以争创全国文明城市为牵动，精塑城市形象、提升城市品质，让城市面貌年年有变化，稳步提升宜居宜业宜游承载功能。一是精准规划城市。强化规划引领并一以贯之，高标准编制沿江两岸城市设计，做好工业、商贸、交通等重点领域专项规划，完成历史街区、历史建筑划定，在城市设计层面提升城市功能、留住城市记忆。二是精心建设城市。实施城市更新改造和提

档升级，谋划新机场公路、西环线等项目，翻建大庆路、天晴街等主次干道，整修新立街等 13 条道路人行设施，开工建设火车站北广场及公铁联运中心，世行高寒城市智能公交项目全面竣工，提升“三公园一广场”、启动建设江南体育公园，改造老旧小区 97 万平方米、棚户区 2698 户、供热燃气老旧管网 20 公里、新增天然气用户 1 万户，让群众生活更方便、更舒心。三是精细管理城市。树立“绣花式”管理城市理念，建成“智慧城管”综合管理平台，加快静态交通智能化项目建设；落实好城市绿化条例，重拳整治环境脏乱差“顽疾”，开工建设生活垃圾焚烧发电厂，完成郭家沟垃圾处理场改造，扩大居民小区生活垃圾分类试点范围，建成区生活垃圾回收利用率达到 35%，市区新增绿地 21 万平方米。深入开展文明城市创建“十大提升行动”，不断提高市民文明素质和城市文明程度。

（九）牢固树立以人民为中心的发展思想，持续保障和改善民生。我们要以造福人民为最大政绩，把工作做到群众最急最忧最盼的地方，务实办好利民实事。一是扎实抓好就业社保工作。全面落实援企稳岗措施，开展职业技能提升行动，推进产教融合新型学徒制试点，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、下岗失业人员等重点群体就业创业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。推进养老、失业、工伤“三险合一”改革，全面推行“助保贷款”制度；推进医保市级统筹，合并生育保险和职工医保，一级以上定点医疗机构全部接入异地就医直接结算平台。保障特殊群体住房，发放廉租住房租赁补贴 3300 户、分配公租房（廉租房）500 套，加大对特困群体、空巢老人、留守儿童救助力度。二是提升公共服务水平。持续

深化“上学不求人”，推进教育优质均衡发展试点县（市）建设，公办幼儿园幼儿占比达到50%，启用十六中江南新校区，启动技师学院新校区建设，将技工院校招收初中起点学生纳入中招平台，设立中小学教师临时周转编制专户、启动“县管校聘”管理体制改，推动农村义务教育教师周转房建设；将地域红色故事纳入中小学思政课程，让红色文化成为立德树人最美底色。深化“健康牡丹江”行动，三级公立医院全面推行现代医院管理制度，加快各医疗机构健康信息平台整合，实现全市就诊“一卡通”，推进“看病不求人”，组建6个网格化城市医联体，加快发展中医药事业。推进全国社会心理服务体系试点建设，做好争创全国居家和社区养老服务改革试点基础性工作，开展好第七次全国人口普查，支持驻牡部队建设，争取实现全国双拥模范城“八连冠”。开展好文体惠民活动，承办好全省校园足球四级联赛等体育赛事，推动全民健身和全民健康深度融合。三是维护社会和谐稳定。加大安全生产、食品药品、保供稳价等工作力度，提高防灾减灾救灾能力，切实保障群众生命财产安全。加大重点领域信访积案化解力度，力争逾期未回迁、政府投资“半截子”工程存量问题全部出清，根治拖欠农民工工资问题。深化“四最”雪城公安建设，持续加大“打财断血”“打伞破网”力度，推动扫黑除恶常态化。

三、建设人民满意的服务型政府

我们要把“不忘初心、牢记使命”作为终身课题，牢牢把握国家治理体系和治理能力现代化的正确方向，加快政府职能转变，努力做到让党放心、让人民满意。

一是持续加强政治建设。把政府系统全面从严治党不断推向深入，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实意识形态工作责任制，坚决做好中央省委巡视和市委巡察反馈问题整改，不折不扣把党中央国务院、省委省政府和市委决策部署落实到位。

二是持续加强法治建设。深入贯彻《法治政府建设实施纲要》，认真落实会前学法、政府法律顾问制度，严格执行《政府投资条例》《重大行政决策程序暂行条例》，深入推进政务公开，自觉主动接受监督，高质量办好人大代表议案、建议和政协委员提案，做好“七五”普法检查验收工作。

三是持续加强作风和廉政建设。严格落实中央八项规定精神和省委市委有关规定，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义；强化政府系统高素质专业化干部队伍建设，树牢抢前抓早、即事即办、事不过夜理念；厉行节约、反对浪费，坚持过“紧日子”，用财政预算“减法”换高质量发展“加法”；严格落实党风廉政建设“一岗双责”，强化权力运行制约监督，严查严惩侵害群众利益的不正之风和腐败问题，努力树立清正廉洁高效的政府形象。

各位代表，新时代需要新担当，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委正确领导下，团结依靠全市人民，凝神聚力、担当有为，锐意进取、攻坚克难，决胜全面建成小康社会，为牡丹江“晋位争先、重振雄风”努力奋斗！